

WNIOSEK DO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

Dotyczy: Naruszenia praw i wolności obywatelskich wykonawców prac geodezyjnych poprzez regulacje ustawowe nakładające:

- A. Obowiązek zgłaszania prac geodezyjnych do organów administracji;
- B. Obowiązek nieodpłatnego przekazywania wyników prac do Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego (PZGiK);
- C. Obowiązek nieodpłatnego wykonania dodatkowych opracowań w formacie GML, które nie są potrzebne klientowi i nie są przez niego zamawiane,
- D. Uzależnianie przekazania klientowi wyników usługi od działania organu państwowego.

Na podstawie art. 80 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 9 i art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), wnoszę o podjęcie działań przez Rzecznika Praw Obywatelskich w celu zbadania zgodności z Konstytucją RP przepisów:

— art. 12 ust. 2 oraz art. 26 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. — Prawo geodezyjne i kartograficzne,

w zakresie, w jakim:

1. Nakładają na wykonawców prac geodezyjnych obowiązek zgłaszania każdej pracy geodezyjnej do organu administracji przed jej rozpoczęciem,
2. Wymuszają nieodpłatne przekazywanie wyników prac geodezyjnych do PZGiK,
3. Wymuszają nieodpłatne wykonanie dodatkowych opracowań technicznych (m.in. pliki w formacie GML), które:
 - nie są zamawiane przez klienta,
 - nie służą realizacji celu zlecenia,
 - są narzucone wyłącznie dla celów administracyjnych,
4. Uzależniają możliwość przekazania klientowi wyników usługi od wcześniejszego przyjęcia ich przez organ państwowy do zasobu.

Regulacje te prowadzą do naruszenia: - prawa własności (art. 64 Konstytucji RP), - wolności działalności gospodarczej (art. 22 Konstytucji RP), - zasady proporcjonalności (art. 31 ust. 3 Konstytucji

RP), - zasady równości wobec prawa (art. 32 Konstytucji RP), - zasady sprawiedliwości społecznej oraz zaufania obywatela do państwa (art. 2 Konstytucji RP).

W szczególności wskazuję, że:

— Żadna inna grupa zawodowa (np. architekci, notariusze, lekarze, radcy prawni, projektanci) nie jest objęta obowiązkiem zgłaszania prywatnych usług do administracji państwowej przed ich wykonaniem ani nie musi uzyskiwać zgody administracji przed przekazaniem usługi klientowi.

— Żaden inny zawód nie jest zobowiązany do nieodpłatnego przekazywania wyników pracy na potrzeby państwa ani do nieodpłatnego wytwarzania dodatkowych opracowań technicznych wyłącznie na użytek administracji publicznej.

— Obowiązek sporządzania plików GML zgodnie z narzuconym schematem XML, mimo że nie służy klientowi i nie zostały przez niego zamówione, prowadzi do istotnego obciążenia wykonawców zarówno organizacyjnie, jak i finansowo.

Wskazane przepisy i praktyki stanowią przykład niedopuszczalnego przerzucenia obowiązków i kosztów administracji publicznej na prywatne podmioty działające w ramach działalności gospodarczej, co w sposób nieproporcjonalny i nieuzasadniony ingeruje w prawa konstytucyjne obywateli.

Wnoszę o: — wszczęcie postępowania wyjaśniającego przez Rzecznika, — wystąpienie do właściwych organów administracji rządowej, — rozważenie wniesienia skargi do Trybunału Konstytucyjnego z urzędu.

Załączniki:

1. Treść skargi konstytucyjnej przygotowanej przez OZZG.
2. Opinie ekspertów.
3. Opinia związku zawodowego (poniżej).

(podpis wnioskodawcy)

OPINIA ORGANIZACJI ZWIĄZKOWEJ

Ogólnopolski Związek Zawodowy Geodetów, działający na podstawie ustawy o związkach zawodowych, wyraża zdecydowany sprzeciw wobec obecnych przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, które nakładają:

1. obowiązek zgłaszania każdej pracy geodezyjnej do administracji publicznej przed jej wykonaniem,
2. obowiązek przekazania nieodpłatnie wyników tych prac do PZGiK,
3. uzależnienie przekazania klientowi opracowania od uprzedniego przyjęcia przez zasób państwowy,
4. obowiązek sporządzania dodatkowego opracowania w postaci plików GML, które nie są potrzebne klientowi ani przez niego zamawiane, lecz muszą być nieodpłatnie wykonane i przekazane organom państwowym.

Praktyka ta narusza podstawowe prawa podmiotów działalności gospodarczej oraz wykonawców geodezyjnych: - ogranicza wolność zawodową i gospodarczą, - podważa zaufanie obywatela do państwa, - prowadzi do ekonomicznego wywłaszczenia bez rekompensaty, - narusza zasady sprawiedliwości i równego traktowania wobec innych zawodów.

Związek popiera wniosek do Rzecznika Praw Obywatelskich oraz deklaruje gotowość udzielenia wsparcia organizacyjnego i prawnego w toku postępowania.

Zarząd OZZG